



# INSTRUCTION

DE L'ASSEMBLÉE NATIONALE,

*Sur la formation des nouvelles Municipalités  
dans toute l'étendue du Royaume.*

Du 14 Décembre 1789.

L'ASSEMBLÉE NATIONALE a décrété, le 12 novembre dernier, qu'il y aura une Municipalité dans chaque Ville, Bourg, Paroisse ou Communauté de campagne. Elle a arrêté ensuite des articles qu'elle a réunis dans son Décret de ce jour, pour régler la formation & les fonctions de ces Municipalités.

Il y a trois parties à distinguer dans ce Décret de l'Assemblée Nationale sur l'organisation des Municipalités.

La première concerne la forme d'élire les Officiers municipaux.

La seconde concerne la composition des Corps municipaux.

La troisième est relative à leurs fonctions.

## S. I.

### *De la forme des Élections.*

Tous les citoyens actifs de chaque lieu, ont le droit d'élire.

Les Décrets de l'Assemblée Nationale ont fixé les

A

Am

folio

FRC

9329

conditions nécessaires pour être citoyen actif ; celles de ces conditions qui peuvent être exigées pour les prochaines élections , sont les suivantes :

- 1.° D'être François ou devenu François ;
- 2.° D'être majeur de vingt-cinq ans ;
- 3.° D'être domicilié de fait dans le lieu , au moins depuis un an ;
- 4.° De payer une contribution directe de la valeur locale de trois journées de travail ;
- 5.° De n'être point dans l'état de domesticité , c'est-à-dire , de serviteur à gages.

Les mêmes Décrets excluent , outre ceux qui n'ont pas les conditions ci-dessus , les banqueroutiers , les faillis & les débiteurs insolubles.

Ils excluent encore les enfans qui ont reçu & qui retiennent , à quelque titre que ce soit , une portion des biens de leur père mort insolvable , sans avoir payé leur part virile de ses dettes , excepté seulement les enfans mariés qui ont reçu des dots avant la faillite , ou l'insolvabilité de leur père notoirement connue.

La part virile des dettes est la portion contributive que chaque enfant auroit été tenu de payer s'il se fût rendu héritier de son père.

Dans tous les lieux où il y a moins de quatre mille habitans , en comptant la population totale en hommes , femmes & enfans , tous les citoyens actifs se réuniront en une seule assemblée , parce que les citoyens actifs ne forment qu'environ le sixième de la population totale ; & qu'ainsi sur moins de quatre mille habitans , l'assemblée des citoyens actifs ne s'élèveroit qu'à environ six cent cinquante votans , supposé que tous fussent présens.

Dans les lieux où il y a plus de quatre mille habitans , il faudra former plusieurs assemblées : savoir , deux assemblées depuis quatre mille habitans jusqu'à huit mille ; trois depuis huit mille jusqu'à douze mille habitans , & ainsi de suite.



Les inconvéniens des assemblées par métiers, professions, ou corporations, ont déterminé l'Assemblée Nationale à prescrire ces sortes d'assemblées : celles qui vont avoir lieu doivent se faire par quartiers ou arrondissemens. Le premier soin des Officiers municipaux actuels doit être de former, sans délai, ces quartiers ou arrondissemens en nombre égal à celui des assemblées que la population de leur ville obligera d'y former.

Les citoyens actifs de chaque quartier ou arrondissement se réuniront au jour & au lieu indiqués par la convocation. La convocation sera faite huit jours d'avance, tant par publication au prône, que par affiche aux portes des Eglises & aux autres lieux accoutumés. Les assemblées se formeront sous l'inspection d'un citoyen que le Corps municipal aura chargé de ce soin pour chaque assemblée.

Aussitôt que l'assemblée sera formée, elle nommera son Président & son Secrétaire au scrutin; il ne sera pas nécessaire pour consommer cette élection, que la majorité absolue des suffrages soit acquise, c'est-à-dire, qu'un sujet réunisse la moitié des voix, plus une; il suffira de la simple pluralité relative, c'est-à-dire, que celui-là sera élu qui aura le plus de suffrages comparativement aux autres. Les trois plus anciens d'âge recevront, ouvriront & dépouilleront ces premiers scrutins.

Après la nomination du Président & du Secrétaire, l'assemblée nommera à-la-fois, & par un seul scrutin, trois scrutateurs chargés d'ouvrir tous les scrutins subséquens, de les dépouiller, de compter les voix, & de proclamer les résultats. Les trois plus anciens d'âge recevront encore, ouvriront & dépouilleront le scrutin pour la nomination des trois scrutateurs.

Ce scrutin par lequel chaque votant écrira à-la-fois & dans le même billet les noms des trois personnes qu'il nommera pour être scrutateurs, est celui qu'on appelle *scrutin de liste*, par opposition au scrutin appelé *individuel*, par



4

lequel on vote sur chaque sujet séparément, en recommençant autant de scrutins, qu'il y a de sujets à élire.

Quand les trois scrutateurs auront été nommés, l'assemblée procédera à la nomination des membres qui devront composer le Corps municipal.

Cette nomination sera faite par la voie *du scrutin de liste double*, c'est-à-dire, que les votans écriront à-la-fois & dans un même billet, non-seulement autant de noms qu'il y a de membres à nommer, suivant la population du lieu, mais qu'ils voteront pour un nombre de sujets, double de celui des membres à élire, & écriront tous ces noms ensemble dans leur billet.

Les scrutateurs de l'assemblée feront le dépouillement du scrutin, en inscrivant de suite par forme de liste tous les noms sur lesquels les suffrages auront porté; à mesure qu'ils se présenteront par l'ouverture des billets, & en notant à la suite de chaque nom le nombre de voix que ce nom recevra par chaque nouveau billet dans lequel il se trouvera inscrit.

Quand il n'y aura qu'une seule assemblée dans le lieu, le résultat du scrutin de cette assemblée consommera l'élection; mais dans les Communautés plus nombreuses, où il y aura plusieurs assemblées, l'élection ne sera faite que par le résultat général & additionné de tous les suffrages portés sur chaque nom par tous les scrutins des différentes assemblées. La raison en est que toutes les assemblées particulières de chaque Ville ou Communauté, ne sont que des sections de l'assemblée générale des citoyens de cette Ville ou Communauté.

Pour connoître ce résultat général de tous les scrutins, chaque assemblée particulière formera dans son sein le dépouillement & le recensement de son scrutin, contenant la mention du nombre de suffrages que chaque citoyen aura obtenus en cette assemblée, & elle fera parvenir ce recensement à la maison commune ou maison-de-ville. Là, le

recensement général de tous les scrutins des assemblées particulières, sera fait par les Officiers municipaux en exercice, en présence d'un Commissaire de chaque assemblée particulière, si elle juge à propos d'y en envoyer un, comme elle en a le droit; & c'est le résultat général de ce recensement de tous les scrutins particuliers, qui déterminera l'élection.

Il y a une différence à remarquer entre la forme d'élire le Maire, & celle de nommer les autres Officiers municipaux.

Le Maire, chef de toute Municipalité, soit de ville, soit de campagne, est nommé au scrutin individuel, & ne peut jamais être élu que par la *pluralité absolue* des voix, c'est-à-dire, par la moitié, plus uné. Si, lorsqu'on aura été obligé de passer au second tour de scrutin, ce second tour n'a pas encore produit la pluralité absolue en faveur d'un sujet, en ce cas il faut faire un troisième tour de scrutin pour voter seulement entre les deux citoyens qui seront nommés & déclarés à l'assemblée avoir réuni le plus de suffrages par le dernier scrutin; & si, à ce troisième scrutin, les suffrages se trouvoient partagés entre les deux citoyens sur lesquels on a voté, alors le plus ancien d'âge seroit préféré.

Il n'en est pas de même pour la nomination des autres Officiers municipaux, qui sont élus par scrutin de liste double.

Ceux qui ont obtenu la pluralité absolue au premier tour de scrutin, sont définitivement élus.

S'il reste des places à remplir, pour lesquelles aucun sujet n'a eu la pluralité absolue, on fait un second tour de scrutin par liste double, du nombre seulement des places qui restent à remplir, & l'élection n'a encore lieu cette seconde fois qu'en faveur de ceux qui obtiennent la pluralité absolue.

Enfin, s'il est nécessaire de passer à un troisième scrutin pour compléter le nombre des membres à élire, ce dernier

scrutin se fait de même par une liste double du nombre des places qui restent à remplir; mais la simple pluralité relative des suffrages suffit cette troisième fois pour déterminer l'élection.

Aussitôt que le résultat du scrutin aura été constaté, les citoyens élus seront proclamés par les Officiers municipaux en exercice. Le rang de proclamation sera réglé entre tous les membres élus, à raison du plus ou moins grand nombre de suffrages que chacun d'eux aura obtenus; & en cas d'égalité de suffrages, par l'ancienneté d'âge.

Les citoyens votant en chaque assemblée, auront soin de ne porter leurs suffrages que sur des sujets éligibles.

Pour être éligible à l'administration municipale, il faut :

1.<sup>o</sup> Etre membre de la Commune à qui la Municipalité appartient.

2.<sup>o</sup> Réunir aux qualités de citoyen actif, détaillées ci-dessus, la condition de payer une contribution directe plus forte, & qui monte au moins à la valeur locale de dix journées de travail.

Les parens & alliés aux degrés de père & de fils, de beau-père & de gendre, de frères & de beaux-frères, d'oncles & de neveux, ne peuvent être en même temps membres du même Corps municipal.

Les citoyens qui occupent des places de judicature, & ceux qui sont chargés de la perception des impôts indirects, ne sont point éligibles; tant qu'ils exercent ces fonctions réputées incompatibles avec celles de la Municipalité.

Ceux des Officiers municipaux actuels que leurs concitoyens jugeront dignes de la continuation de leur confiance, pourront être nommés à la prochaine élection.

Il sera bien essentiel d'observer exactement les deux dispositions suivantes, indispensables pour garantir la sûreté & la fidélité des élections.

La première est que dans toutes les Communautés où il



il y aura plusieurs assemblées particulières; elles soient toutes convoquées pour le même jour & à la même heure.

La seconde est que les scrutins de ces assemblées particulières soient recensés à la maison commune, sans aucun délai; de manière que s'il devient nécessaire de passer à un nouveau tour de scrutin, il puisse y être procédé par les assemblées particulières dès le jour même, ou au plus tard le lendemain.

L'unique objet des assemblées convoquées pour élire, étant de faire les élections, les citoyens actifs ne peuvent point rester assemblés après les élections finies. Le Président de chaque assemblée particulière doit la dissoudre & déclarer la séance levée, aussitôt que toutes les nominations auront été faites & proclamées.

Les citoyens actifs ne pourront point s'assembler de nouveau en corps de Commune, dans l'intervalle d'une élection à l'autre, sans une convocation expresse ordonnée par le Conseil général de la Commune; mais cette convocation extraordinaire ne pourra pas être refusée lorsqu'elle sera requise par le sixième des citoyens actifs dans les Communautés au-dessous de quatre mille âmes, & par cent cinquante citoyens actifs dans toutes les autres Communautés.

Ces dispositions concilient par un juste tempérament, ce que la Constitution doit d'une part à la liberté des individus & au légitime exercice de leurs droits, avec ce qu'elle doit d'autre part au maintien de l'ordre & de la tranquillité publique.

## §. I I.

### *De la composition des Corps municipaux.*

TOUTES les Municipalités du royaume, soit de ville, soit de campagne, étant de même nature & sur la même ligne, dans l'ordre de la Constitution, porteront le titre commun de *Municipalité*, & le chef de chacune d'elles, celui de *Maire*.

Toute autre dénomination, soit pour les Corps municipaux, soit pour leurs Chefs, est abolie.

Le nombre des membres dont chaque Municipalité doit être composée, a été réglé par le Décret de l'Assemblée Nationale, à raison de la population des lieux. Il sera toujours facile de s'y conformer exactement, après que le nombre des habitans de chaque Ville, Bourg & Paroisse ou Commune, aura été soigneusement constaté.

C'est la population totale en hommes, femmes & enfans, & non pas les seuls citoyens actifs qu'il faut compter pour reconnoître le nombre des Officiers municipaux qui doivent composer la Municipalité de chaque lieu.

Il y aura un Procureur de la Commune en chaque Municipalité, soit de ville, soit de campagne, & de plus un Substitut du Procureur de la Commune dans tous les lieux où la population excédera dix mille ames.

Le Procureur de la Commune sera nommé en même temps que les autres Officiers municipaux, & par les mêmes assemblées de citoyens actifs. Son élection sera faite par la voie du scrutin individuel, dans la même forme & suivant les mêmes règles établies pour l'élection du Maire.

Le Substitut du Procureur de la Commune, sera élu de même.

Il sera encore nécessaire de nommer en chaque Municipalité un nombre de Notables double de celui des membres du Corps municipal; de manière qu'ou il y aura trois Officiers municipaux, c'est-à-dire, trois membres du Corps municipal, il faudra six Notables; qu'il en faudra douze où il y aura six Officiers municipaux, & ainsi de suite.

L'élection des Notables sera faite par un seul scrutin de liste, & à la simple pluralité relative des suffrages.

Ces Notables, lorsqu'ils seront réunis aux membres du Corps municipal, dans les cas fixés par le Décret de l'Assemblée Nationale, formeront le Conseil général de la Commune.



Il y aura en chaque Municipalité un Secrétaire-greffier, qui sera choisi & nommé à la majorité des voix, non par les assemblées des citoyens actifs, mais par le Conseil général de la Commune.

Le Secrétaire-greffier pourra être changé lorsque le Conseil général de la Commune le jugera convenable.

Enfin, il pourra être nommé un Trésorier, si le Conseil général de la Commune le trouve nécessaire. Cette nomination sera faite par le Conseil général, dans la même forme que celle du Secrétaire-greffier ; le Trésorier pourra être également changé.

Le Maire présidera les assemblées, tant du Conseil général de la Commune, que du Corps municipal & du Bureau. Les autres Officiers municipaux auront rang & séance selon l'ordre dans lequel ils auront été proclamés lors de leur élection. Dans le cas d'absence du Maire, celui des autres Officiers municipaux qui aura été proclamé le premier, le remplacera & présidera à sa place.

Le Procureur de la Commune aura séance à toutes les assemblées, tant du Conseil général de la Commune, que du Corps municipal & du Bureau, & sera entendu sur tous les objets mis en délibération, quoiqu'il n'ait pas voix délibérative. Il sera placé à un bureau particulier.

Dans les Municipalités où il y aura un Substitut du Procureur de la Commune, ce Substitut aura le même droit de séance à toutes les assemblées municipales. Il se placera au même bureau particulier, soit que le Procureur de la Commune soit présent, soit qu'il soit absent ; mais le Substitut ne pourra parler qu'en l'absence du Procureur de la Commune.

Le Maire, les autres membres du Corps municipal, les Notables, le Procureur de la Commune & son Substitut seront élus pour deux ans, mais avec les distinctions suivantes.

Le Maire restera en fonctions pendant les deux premières

années ; il pourra être continué , mais par une nouvelle élection , pour deux autres années seulement.

Le Procureur de la Commune restera aussi en fonctions pendant les deux premières années ; mais le Substitut qui sera nommé à la prochaine élection , n'exercera ses fonctions qu'une seule année ; ensuite ils seront remplacés alternativement chaque année , & pourront être réélus de même chacun pour deux autres années seulement.

Enfin , les autres membres du Corps municipal & les Notables seront renouvelés tous les ans par moitié ; la première fois au sort , à la fin de la première année , ensuite à tour d'ancienneté : ainsi une partie des Officiers municipaux , & des Notables nommés à la prochaine élection , n'aura qu'une année d'exercice ; cette année d'exercice ne sera pas même complète pour ceux qui sortiront au premier renouvellement , puisqu'il aura lieu le premier dimanche d'après la saint Martin 1790.

Comme il est nécessaire , lorsque le nombre sera impair , qu'il sorte alternativement un membre de plus , & un de moins chaque année , il faudra faire sortir un membre de moins à la fin de la première année.

Il faut remarquer encore les différences suivantes dans les remplacements.

Aussitôt que les places de Maire , de Procureur de la Commune & de Substitut de ce dernier viendront à vaquer dans le cours de l'année , par quelque cause que ce soit , il sera nécessaire de convoquer extraordinairement les citoyens actifs pour procéder à une nouvelle élection.

Si c'est une place de membre du Conseil municipal qui devient vacante , il sera inutile de convoquer les citoyens actifs ; mais celui des Notables qui aura réuni le plus de suffrages , remplacera le membre manquant du Conseil municipal.

Enfin , s'il vaque une place de Notable , elle ne sera remplie qu'à l'époque de l'élection annuelle pour les renouvellemens ordinaires.

II  
S. III.

*Des fonctions des Corps municipaux.*

Le Maire, les autres membres du Corps municipal, le Procureur de la Commune & son Substitut dans les lieux où il y en aura un, ne pourront entrer en exercice de leurs places, qu'après avoir prêté le serment de *maintenir de tout leur pouvoir la Constitution du Royaume, d'être fidèles à la Nation, à la Loi & au Roi, & de bien remplir leurs fonctions.*

C'est devant la Commune elle-même que ce serment doit être prêté la première fois, c'est-à-dire, par les Officiers municipaux qui vont être nommés à la prochaine élection. Les citoyens actifs seront avertis à cet effet par les Présidens des assemblées d'élection de se rendre à la maison commune après l'élection finie.

A l'avenir, le même serment sera prêté devant le Corps municipal.

Les membres des Corps municipaux auront soin de se bien pénétrer de la distinction des deux espèces de fonctions appartenant à des pouvoirs de nature très-différente qu'ils auront à remplir.

C'est par leur exactitude à se renfermer dans les bornes de ces fonctions, & à reconnoître la subordination qui leur est prescrite pour celles de chaque espèce, qu'ils prouveront leur attachement à la Constitution, & leur zèle pour le bien du service. L'objet essentiel de la Constitution étant de définir & de séparer les différens pouvoirs, l'atteinte la plus funeste qui puisse être portée à l'ordre constitutionnel, seroit celle de la confusion des fonctions qui détruiroit l'harmonie des pouvoirs.

Les Officiers municipaux se convaincront aisément que toutes les fonctions détaillées dans l'article LI, intéressant la Nation en corps, & l'uniformité du régime général,



excèdent les droits & les intérêts particuliers de leur Commune; qu'ils ne peuvent pas exercer ces fonctions en qualité de simples représentans de leur Commune, mais seulement en celle de préposés & d'agens de l'administration générale; & qu'ainsi pour toutes ces fonctions qui leur seront déléguées par un pouvoir différent & supérieur, il est juste qu'ils soient entièrement subordonnés à l'autorité des administrations de département & de district.

Il n'en est pas de même des autres fonctions énoncées en l'article L. Ces fonctions sont propres au pouvoir municipal, parce qu'elles intéressent directement & particulièrement chaque Commune que la Municipalité représente. Les membres des Municipalités ont le droit propre & personnel de délibérer & d'agir en tout ce qui concerne ces fonctions vraiment municipales. La Constitution les soumet seulement dans cette partie à la surveillance & à l'inspection des Corps administratifs, parce qu'il importe à la grande communauté nationale, que toutes les Communes particulières qui en sont les élémens, soient bien administrées, qu'aucun dépositaire de pouvoirs n'abuse de ce dépôt, & que tous les particuliers qui se prétendent lésés par l'administration municipale, puissent obtenir le redressement des griefs dont ils se plaindront.

La surveillance des Corps administratifs sur les Municipalités, aura lieu principalement dans les quatre cas suivans.

Premièrement, pour la vérification des comptes de la régie des Bureaux municipaux : ces comptes, lorsqu'ils auront été reçus par le Conseil municipal, seront soumis à l'administration ou au directoire de district qui les vérifiera, & les fera parvenir ensuite, avec son avis, à l'administration de département, ou à son directoire; celle-ci ou son directoire les arrêtera définitivement.

Secondement, pour l'autorisation des délibérations qui seront prises sur les objets d'une importance majeure, détaillés en l'article LIV, & pour lesquels la convocation

du Conseil général de la Commune est nécessaire ; ces délibérations ne pourront être exécutées qu'après qu'elles auront reçu l'approbation de l'administration de département, ou de son directoire qui la donnera, s'il y a lieu, sur l'avis de l'administration ou du directoire de district.

Troisièmement, lorsqu'un citoyen se croira fondé à se plaindre personnellement de quelques actes du Corps municipal, l'administration du département ou son directoire fera droit sur sa plainte, après avoir pris l'avis de l'administration ou du directoire de district qu'elle chargera de vérifier les faits exposés.

Quatrièmement, lorsqu'un citoyen actif, sans articuler des griefs qui lui soient personnels, voudra dénoncer les Officiers municipaux comme coupables de délits d'administration, en ce cas, la dénonciation devra être préalablement soumise à l'administration ou au directoire de département, qui, après avoir fait vérifier les faits par l'administration de district, & avoir pris l'avis de cette dernière, renverra la poursuite, s'il y a lieu, devant les Juges qui en devront connoître.

Les Corps municipaux, composés de plus de trois membres, seront divisés en *Conseil* & en *Bureau*. Le Bureau sera formé du tiers des Officiers municipaux, y compris le Maire qui en fera toujours partie : les deux autres tiers formeront le Conseil.

Le Bureau seul sera chargé de tous les détails d'exécution, & des actes de simple régie.

Le Conseil seul formera la séance, lorsqu'il s'agira d'examiner & de recevoir les comptes de la gestion du Bureau. La présence des deux tiers, au moins, des membres du Conseil sera nécessaire pour la réception de ces comptes.

Le Conseil & le Bureau se réuniront pour prendre toutes les autres délibérations relatives à l'exercice des fonctions du Corps municipal ; & la présence de la moitié, plus un des Officiers municipaux, sera nécessaire pour former un arrêté.

14

Enfin, le Corps municipal se formera en Conseil général de la Commune, par l'adjonction des Notables, toutes les fois qu'il le jugera convenable, & nécessairement, lorsqu'il s'agira de délibérer sur les objets détaillés en l'article LIV.

Les Officiers municipaux devront être attentifs à discerner entre ces diverses espèces d'assemblées ou de séances, celle à laquelle chaque nature d'affaire doit être traitée; car leurs opérations seroient défectueuses & nulles, s'ils avoient arrêté en simple Bureau, ce qui devoit l'être en Conseil ou Corps municipal, ou s'ils délibéroient en simple Conseil municipal lorsqu'ils doivent se former en Conseil général de la Commune.

Dans les Municipalités qui ne sont composées que de trois membres, le Maire sera chargé seul des détails de simple exécution, & tous les membres se réuniront pour les actes de régie. Le compte de cette régie commune des Officiers municipaux sera rendu aux Notables, vérifié ensuite par l'administration ou le directoire de district, & arrêté définitivement par l'assemblée ou le directoire de département.

Lorsque les Municipalités seront composées de plus de trois membres, c'est le Corps municipal qui élira lui-même le tiers de ses membres destiné à former le Bureau. Cette élection sera renouvelée tous les ans, mais les membres du Bureau pourront être réélus une fois pour une seconde année.

Enfin, dans les villes dont la population excédera vingt-cinq mille ames, le Corps municipal pourra se diviser en sections, à raison de la diversité des parties d'administration, afin que chaque section puisse être chargée plus particulièrement du soin de sa partie; mais elle sera toujours tenue de soumettre les objets de délibération à l'assemblée générale du Corps municipal.

Tous les citoyens actifs du royaume sont appelés à poser dans leurs Municipalités les fondemens de la régéné-



ration de l'Empire. En recueillant ce premier fruit de la Constitution, ils se prépareront à l'établissement des assemblées administratives de département & de district qui suivra immédiatement. La Nation reconnoîtra que ses Représentans se sont attachés à consacrer tous les principes qui peuvent assurer l'exercice le plus étendu du droit de cité, l'égalité entre les électeurs, la sûreté & la liberté des choix, la prompte transmission des places & des fonctions, principes sur lesquels reposent la liberté publique & l'égalité politique des citoyens. Tous sentiront que la jouissance de ces biens précieux est attachée à l'esprit de concorde & aux sentimens patriotiques nécessaires pour accélérer l'exécution des décrets constitutionnels. Ces sentimens exprimés d'une manière si touchante dans toutes les adresses des Villes & des Communes du royaume à l'Assemblée Nationale, sont ceux d'un peuple raisonnable & bon, qui sent le prix de la liberté, & qui, digne d'en jouir, n'a plus d'efforts pénibles à faire pour s'en assurer la possession; il ne lui reste qu'à consommer avec courage & tranquillité ce que son Roi & ses Représentans, unis par les mêmes vues, & tendans au même but, lui présentent pour base de la prospérité nationale & du bonheur des particuliers.

*Approuvé par le Roi.*

*Signé* LOUIS. *Et plus bas*, DE SAINT-PRIEST.

f64